



**EEB**

European  
Environmental  
Bureau

**Davide Sabbadin**

**14 September 2021**

**La sostenibilita' del riscaldamento  
Il pacchetto *Fit for 55***

**La sostenibilita' nei sistemi di**  
**Riscaldamento e raffrescamento**

**E' urgente**



# La situazione in Europa

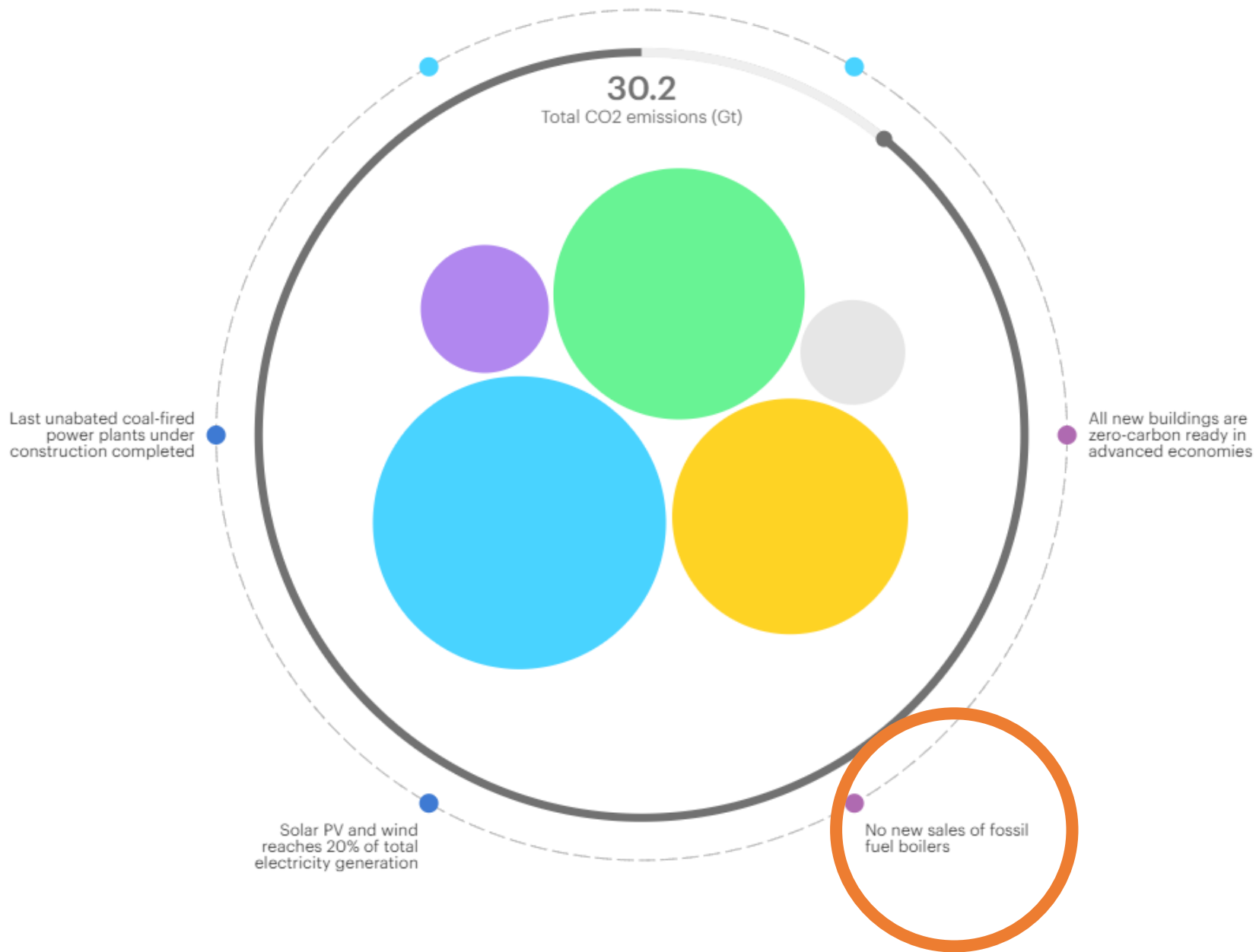
Il JRC ha [analizzato](#) i 27 PNIEC cercando quali siano e misure per la decarbonizzazione degli edifici:

- Teleriscaldamento efficiente spesso neanche menzionato
- Solo 9 SM raggiungono il target di % RES nel riscaldamento al 2030
- % Biomassa in calo ma contributo pompe di calore insuff. (17%)
- Solo 8 SM hanno in campo misure per eliminare i comb. fossili
- Vari SM sono rimasti molto vaghi sulle fonti di finanziamento possibili



# La situazione in Europa

- La tecnologia in questo settore e' matura: **la finanza no.**
- IEA dice mettere **al bando fossili** nel riscaldamento dal 2025: ahinoi questo non e' recepito nelle direttive EED e RED III
- Dobbiamo **correre di piu' rispetto ad altri settori** dove le soluzioni ancora mancano, come aviazione o industria pesante
- La tempistica si sovrappone: **abbiamo 15 anni di tempo** per decarbonizzare secondo IPCC, la vita media di un boiler a gas e una pompa di calore e' 20 anni.



● Buildings
 ● Industry
 ● Transport
 ● Electricity and heating
 ● Other
 ● Above zero
 ● Below zero



# Cosa c'è nel Ff55 per riscaldamento?

**ETS:** introduce una sorta di carbon pricing in trasporti e riscald.

**Social Climate Fund:** legato a ETS, crea un fondo per consumatori vulnerabili rispetto alla spesa per riscaldamento e trasporto

**RED III:** definisce un target di decarb. obbligatorio nel riscaldamento e anche un target obbligatorio di rinnovabili

**Energy Tax Directive:** definisce se i costi climatici ed ambientali vengono internalizzati nei combustibili per riscaldamento

**Effort sharing regulation:** definisce lo spazio delle politiche sul riscaldamento nei target climatici dei paesi membri



# riscaldamento nella RED III

- Target complessivo del **49% RES nel residenziale** molto del quale e' risc/raff.
- Target minimo naz. vincolante del **1.1% /anno** di rinnovabili nel H&C
- Criteri di sost. biomasse migliorati (ma ancora troppo spazio alle biomasse)
- SM obbligati a fare un analisi del proprio potenziale di rinnovabili e calore e raffrescamento residuo da processi industriali (teleriscaldamento)
- Target indicativo del **2.1% annuo di RES nel teleriscaldamento**
- Migliorato teleriscaldamento con obbligo di libero accesso per produttori RES
- Idrogeno fossile non contemplato (lo sara' in altri file legislativi, sicuramente)
- Migliorie nelle condizioni di mercato per promuovere batterie domestiche (e quindi elettrificazione e pieno utilizzo delle PdC)



# Effort sharing e riscaldamento

- L'obiettivo complessivo di taglio emission passa dal 30% al 40% rispetto al 2005 (ma ancora troppo basso..)
- Ma non c'è nessun indizio di cosa **si fara' dopo il 2030** per raggiungere la neutralita' climatica
- Il peso dei diversi settori nel raggiungimento del target rimane deciso a livello naz.
- I target rimangono nazionali **diversificati per ogni SM** in base al PIL
- Ci sono ancora diversi meccanismi di flessibilita' (**trucchi**): trasferimenti da un anno all'altro, tra SM, sequestri di CO2 con forestazione in extremis ecc.
- Non esiste **nessuna penale per il mancato raggiungimento** degli obiettivi.
- Gli stati recalcitranti potranno ancora ritardare la loro azione nella decarbonizzazione del riscaldamento





# Riscaldamento nella DEE

- Un nuovo articolo sul principio “energy efficiency first” potrebbe significare che **EE** **sara’ prioritaria rispetto a decarb del riscaldamento** nelle politiche di supporto
- Art 5 impone la riduzione dei consumi di almeno 1.7%/a per **tutti** gli edifici pubblici
- Art 6 obbligo di **ristrutturare il 3% degli edifici pubblici** (rischio di svendita del patrimonio case popolari?).
- Art 22 – include ora una serie di misure di prevenzione per la poverta’ energetica
- Art 23 - SM devono rendere nota alla Comm.Europea nel quadro del PNIEC l’analisi dettagliata della situazione H&C. Citta’ di >50k abitanti dovranno adottare un piano di decarbonizzazione del riscaldamento.
- **Teleriscaldamento solo da RES e calore di scarto** dal 2050
- **Allegato V esclude risparmi energetici ottenuti con i fossili dal computo totale ai fini del raggiungimento del target!!**



# ETD e riscaldamento

- Combustibili da riscaldamento **non piu' tassati in base al volume** (mc, litri) ma sulla performance energetica ed ambientale (potere calorifico netto)
- Questo dovrebbero portare a **forte differenza di tassazione** tra, p.e. biocarburanti di seconda gen e biomassa. (I valori applicati derivano da precedente direttive).
- Combustibili raggruppati **in 4 categorie**, dal piu inquinante al meno.
- Possibili esenzioni a livello naz., tra le altre cose per rinnovabili x PdC
- Altre possibili riduzioni possono applicarsi per specifici usi (p.e. elettricità per utenti in stato di difficoltà economica).



# Il problema del ETS negli edifici

- Un nuovo Emissions Trading System viene introdotto per consumi residenziali e trasporti stradali come Sistema separato a partire dal 2025. I produttori di combustibili per riscaldamento e per trasporto su strada dovranno pagare i permessi di emissione per la CO<sub>2</sub>. Ovviamente lo scaricheranno sul prezzo.
- Non viene definito un tetto massimo per questi settori (diversamente dal ETS)
- Obiettivo di riduzione per questi due settori è del 43% al 2030 rispetto ai livelli 2025
- Non verranno allocate quote a titolo gratuito (diversamente da ETS)
- Solo il 50% dei fondi verrà reinvestito in residenziale e trasporti
- Redistribuzione avverrà tra stati membri per reddito procapite, non in base alla quota di contribuzione.



# In arrivo

- la revisione dell'etichetta energetica per le tecnologie di riscaldamento (caldaie a gas ancora in classe A?)
- La revisione della corrispondente normativa ecodesign (messa al bando caldaie gas? E a partire da quando?)
- La revisione del regolamento Fgas, che impatterà su Pompe di Calore ed A/C
- La revisione della direttiva sull'efficienza degli edifici (sara' ancora possibile avere un edificio a emissioni quasi zero con un caldaia a combustibili fossili?)
- Il pacchetto gas (come cambierà la governance del mercato gas e a favore di quale tipo di gas? Idrogeno fossile o rinnovabile?)
- Definizione di investimenti sostenibili (tassonomia): gas e nucleare in bilico.



**EEB** European  
Environmental  
Bureau


**eeb.org**


**Grazie!**

Keep in touch!

[Barbara.Mariani@eeb.org](mailto:Barbara.Mariani@eeb.org)  
[Davide.Sabbadin@eeb.org](mailto:Davide.Sabbadin@eeb.org)

 [eeb@eeb.org](mailto:eeb@eeb.org)

 [@Green\\_Europe](https://twitter.com/Green_Europe)

 [@EuropeanEnvironmentalBureau](https://www.facebook.com/EuropeanEnvironmentalBureau)



*The EEB gratefully acknowledges the financial support from the LIFE Programme of the European Union. This communication reflects the organizers' views and does not commit the donors.*