



Cofinanziato  
dall'Unione europea

Ciclo di webinar del Progetto Agree CAP  
Parte 1 - La PAC e il Piano Strategico Nazionale

29 ottobre 2024, ore 10:00-10:45

**Webinar #1**

# Evoluzione storica della PAC, struttura attuale, budget, obiettivi

Eugenio Barchiesi, Roberto Calabresi - Kyoto Club

---

Cofinanziato dall'Unione europea. Le opinioni espresse appartengono tuttavia ai soli autori e non riflettono necessariamente le opinioni dell'Unione europea o della DG Agri della Commissione europea. Né l'Unione europea né l'amministrazione erogatrice possono esserne ritenute responsabili.



Cofinanziato  
dall'Unione europea

# Ringraziamenti

## La gratitudine di *Kyoto Club*:

- **Alla Direzione generale AGRI, Agricoltura e sviluppo rurale, della Commissione europea per il co-finanziamento del progetto *F-FAIRCAP*.**
- **Al Collegio Territoriale Periti Agrari e Agrari Laureati di Roma per la concessione del patrocinio al progetto.**
- **Alle Rappresentanze della Commissione e del Parlamento europei in Italia, che hanno ospitato, lo scorso 22 ottobre, la conferenza di apertura di Agree CAP.**

# Agree CAP – For a zero-emission future of rural areas



Cofinanziato  
dall'Unione europea

**Durata:** 01 agosto 2024 - 31 luglio 2025

**Webinar:** Ottobre 2024 - Aprile 2025 - **20 webinar** - almeno 500 partecipanti totali.

**Visite di studio:** Novembre 2024 – Aprile 2025 - **10 visite di studio** che coinvolgeranno **40 scuole superiori** o **università** situate in aree urbane, che coprano l'intero territorio nazionale - almeno 1.000 partecipanti totali.

**Il premio Agree CAP:** Gennaio – Maggio 2025 - Premio, dedicato alle scuole, sul miglior **materiale di comunicazione prodotto durante le visite di studio** – fotografie, video, post social ecc.: vengono selezionate 5 scuole – delegazione di 4 studenti e un professore, 25 partecipanti totali - che verranno invitate a Roma per una cerimonia in una sede istituzionale, con consegna di targa celebrativa, una dedicata al vincitore e altre **4 menzioni speciali**.



Cofinanziato  
dall'Unione europea

## Obiettivi e temi

L'obiettivo del progetto è **informare sulla Politica Agricola Comune (PAC)** e sui suoi concetti chiave, sull'emergenza climatica, sul contributo del settore agricolo all'aumento delle emissioni di CO2 equivalenti e il loro impatto su agricoltura, su cosa gli agricoltori potranno fare in merito anche grazie alla PAC, e sull'attuazione del Piano Strategico Nazionale italiano.

*Agree CAP* offre un approfondimento per il sostegno alla **mitigazione e all'adattamento ai cambiamenti climatici**, raccontando le buone pratiche nazionali, inclusa la gestione sostenibile delle risorse naturali, verso una neutralità climatica.

Con il progetto, infatti, verrà valorizzato il contributo della PAC al sostegno dell'economia rurale, grazie a un focus sulle nuove competenze e tecnologie (agricoltura 4.0), sempre più intelligenti e sostenibili, che permettono uno sviluppo occupazionale, con il coinvolgimento delle donne in agricoltura, insieme a nuove opportunità di business a livello locale.

**Temi:** adattamento ai cambiamenti climatici – fonti energetiche rinnovabili in agricoltura – rivitalizzazione socioeconomica delle aree rurali – agricoltura biologica e agricoltura 4.0 per l'adattamento ai cambiamenti climatici e la sostenibilità.

## I webinar

Sono previsti 20 webinar, che coprono **4 aree tematiche**:

- **La PAC e il Piano Strategico Nazionale: misure, buone pratiche**

Ricambio generazionale, presenza femminile, supporto alle aree rurali

- **Il cambiamento climatico nella PAC 2023-2027**

Adattamento, gestione sostenibile delle risorse (acqua, suolo), mitigazione, tutela della biodiversità

- **La PAC e le energie rinnovabili**

Fotovoltaico e agrivoltaico, biogas/biometano, geotermia, ecc.

- **Il rilancio delle aree rurali**

Comunità energetiche, biodistretti, agroecologia, economia circolare, esempi di impresa collettiva

# La Politica Agricola Comune (PAC) – sintesi e cenni storici



Cofinanziato dall'Unione europea

## Obiettivi della Politica Agricola Comune

Varata nel 1962, la Politica Agricola Comune (PAC) rappresenta una stretta **intesa tra agricoltura e società**, tra l'Europa e i suoi agricoltori.

Aggiornata nelle edizioni successive, persegue i seguenti obiettivi:

- **Sostenere gli agricoltori e migliorare la produttività agricola**, garantendo un approvvigionamento stabile di alimenti a prezzi accessibili.
- Mantenere in vita **l'economia rurale** promuovendo l'occupazione nel settore agricolo, nelle industrie agroalimentari e nei settori associati.
- Tutelare gli agricoltori dell'Unione europea affinché possano avere un **tenore di vita ragionevole**.
- Aiutare ad affrontare i **cambiamenti climatici** e la **gestione sostenibile delle risorse naturali**.
- Preservare le zone e i **paesaggi rurali** in tutta l'UE.

La PAC è una politica comune a tutti i paesi dell'Unione europea, gestita e finanziata a livello europeo con risorse del bilancio dell'UE.

# La Politica Agricola Comune (PAC) – sintesi e cenni storici



Cofinanziato dall'Unione europea

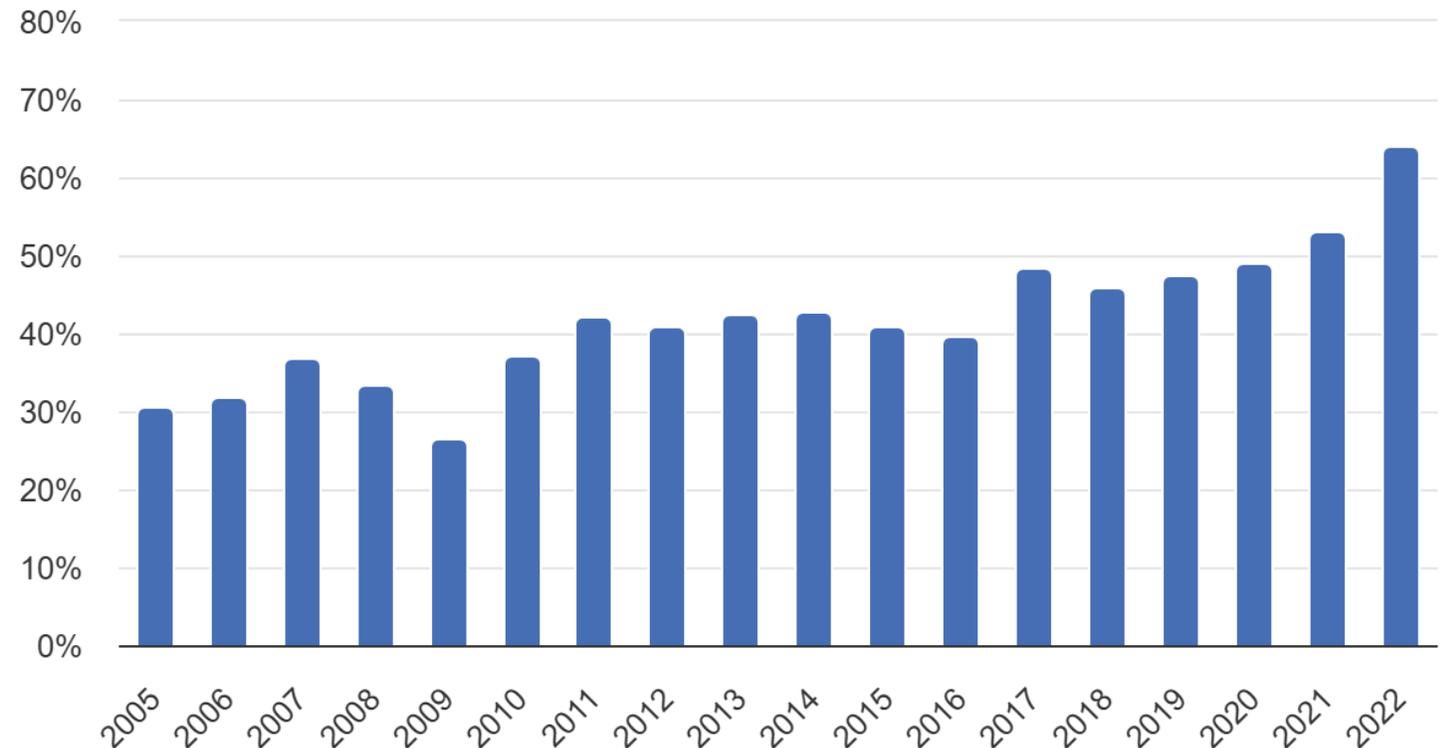
## La PAC nella pratica

L'agricoltura si distingue dalla maggior parte delle altre attività produttive per alcuni motivi specifici:

- Nonostante l'importanza della produzione alimentare, il reddito degli agricoltori è **inferiore di quasi il 40%** rispetto ai redditi non agricoli.

## Family farm income compared to wages of employees in the whole economy EU-27

Source: European Commission



# La Politica Agricola Comune (PAC) – sintesi e cenni storici



Cofinanziato dall'Unione europea

## La PAC nella pratica

- L'agricoltura **dipende di più dal clima e dalle condizioni meteorologiche** rispetto a molti altri settori.
- Vi è un inevitabile intervallo di tempo tra la domanda dei consumatori e la capacità degli agricoltori di soddisfarla - aumentare la produzione richiede tempo.

Pur essendo efficaci sotto il profilo dei costi, gli agricoltori dovrebbero **operare in modo sostenibile e rispettoso dell'ambiente** e mantenere **i nostri suoli e la biodiversità**.

Le incertezze commerciali e l'impatto ambientale dell'agricoltura giustificano il ruolo significativo svolto dal settore pubblico per i nostri agricoltori.

La PAC interviene in vari modi:

- Fornendo sostegno al reddito attraverso **pagamenti diretti**, il che garantisce la stabilità dei redditi e ricompensa gli agricoltori per un'agricoltura rispettosa dell'ambiente e la fornitura di beni pubblici normalmente non pagati dai mercati, come la cura dello spazio rurale.
- Adottando **misure di mercato** per far fronte a congiunture difficili, come un improvviso calo della domanda per timori sanitari o una contrazione dei prezzi a seguito di una temporanea eccedenza di prodotti sul mercato.

# La Politica Agricola Comune (PAC) – evoluzione storica



Cofinanziato dall'Unione europea



# Gli obiettivi UE al 2030 e al 2050



Cofinanziato  
dall'Unione europea

I cambiamenti climatici e il degrado ambientale sono una minaccia enorme per l'Europa e il mondo. Per superare queste sfide, il **Green Deal europeo** punta a trasformare l'UE in un'economia moderna, efficiente sotto il profilo delle risorse e competitiva, garantendo che:

- Nel 2050 non siano più generate emissioni nette di gas a effetto serra.
- La crescita economica sia dissociata dall'uso delle risorse.
- Nessuna persona e nessun luogo siano trascurati.

La strategia impostata con il Green Deal europeo è stata mantenuta anche nel piano di ripresa post-pandemia. **Circa un terzo** dei **1800 miliardi di euro** di investimenti di **NextGenerationEU** e il bilancio settennale dell'UE contribuiranno a finanziare il Green Deal europeo.

La Commissione europea ha adottato una serie di proposte per trasformare le politiche dell'UE in materia di clima, energia, trasporti e fiscalità **in modo da ridurre le emissioni nette di gas a effetto serra di almeno il 55% entro il 2030** rispetto ai livelli del 1990. Maggiori informazioni sulla [realizzazione del Green Deal europeo](#).

[https://ec.europa.eu/info/strategy/priorities-2019-2024/european-green-deal\\_it](https://ec.europa.eu/info/strategy/priorities-2019-2024/european-green-deal_it)

# Il budget UE 2021-2027 e la PAC



Cofinanziato dall'Unione europea

[https://agriculture.ec.europa.eu/common-agricultural-policy/financing-cap/cap-funds\\_en](https://agriculture.ec.europa.eu/common-agricultural-policy/financing-cap/cap-funds_en)

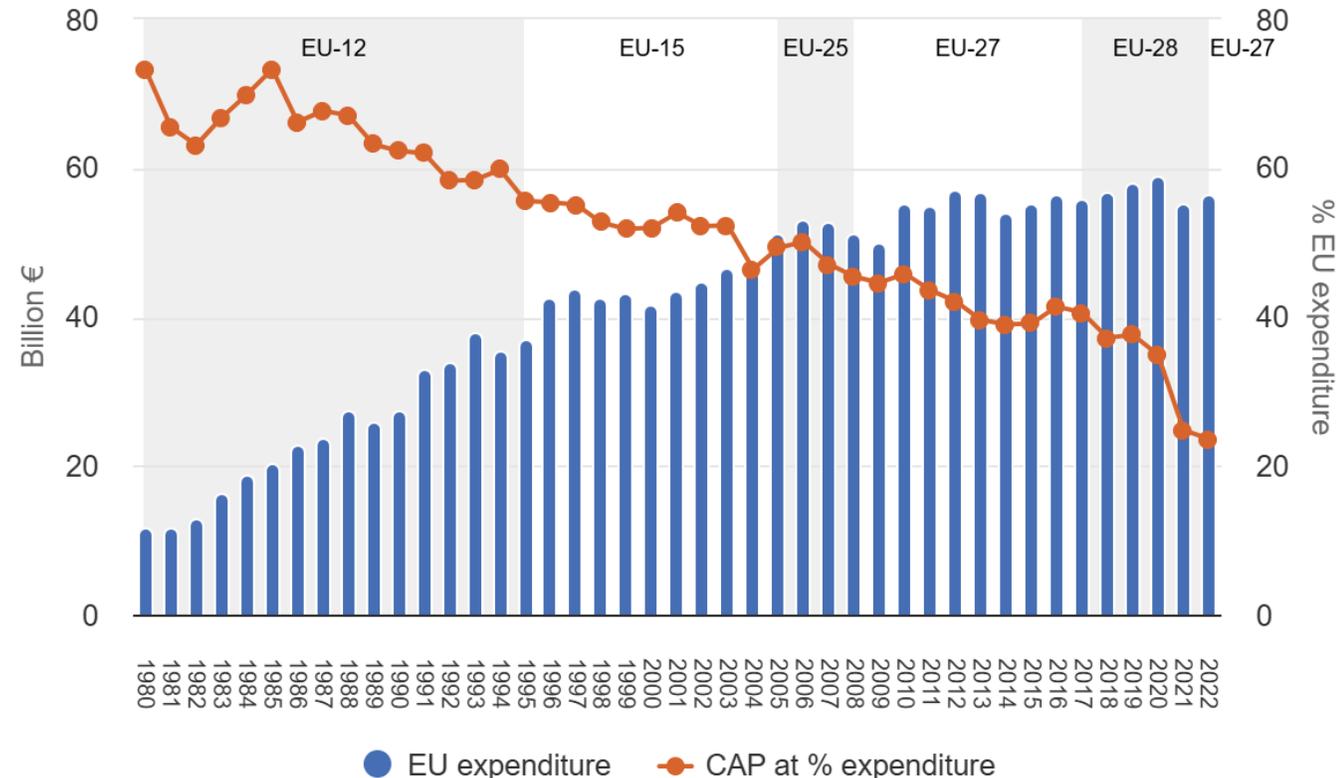
Il quadro finanziario pluriennale (MFF) per il 2021-2027, adottato il 17 dicembre 2020, prevede **1,21 trilioni di euro**, a cui si aggiungono **808 miliardi dal Next Generation EU**.

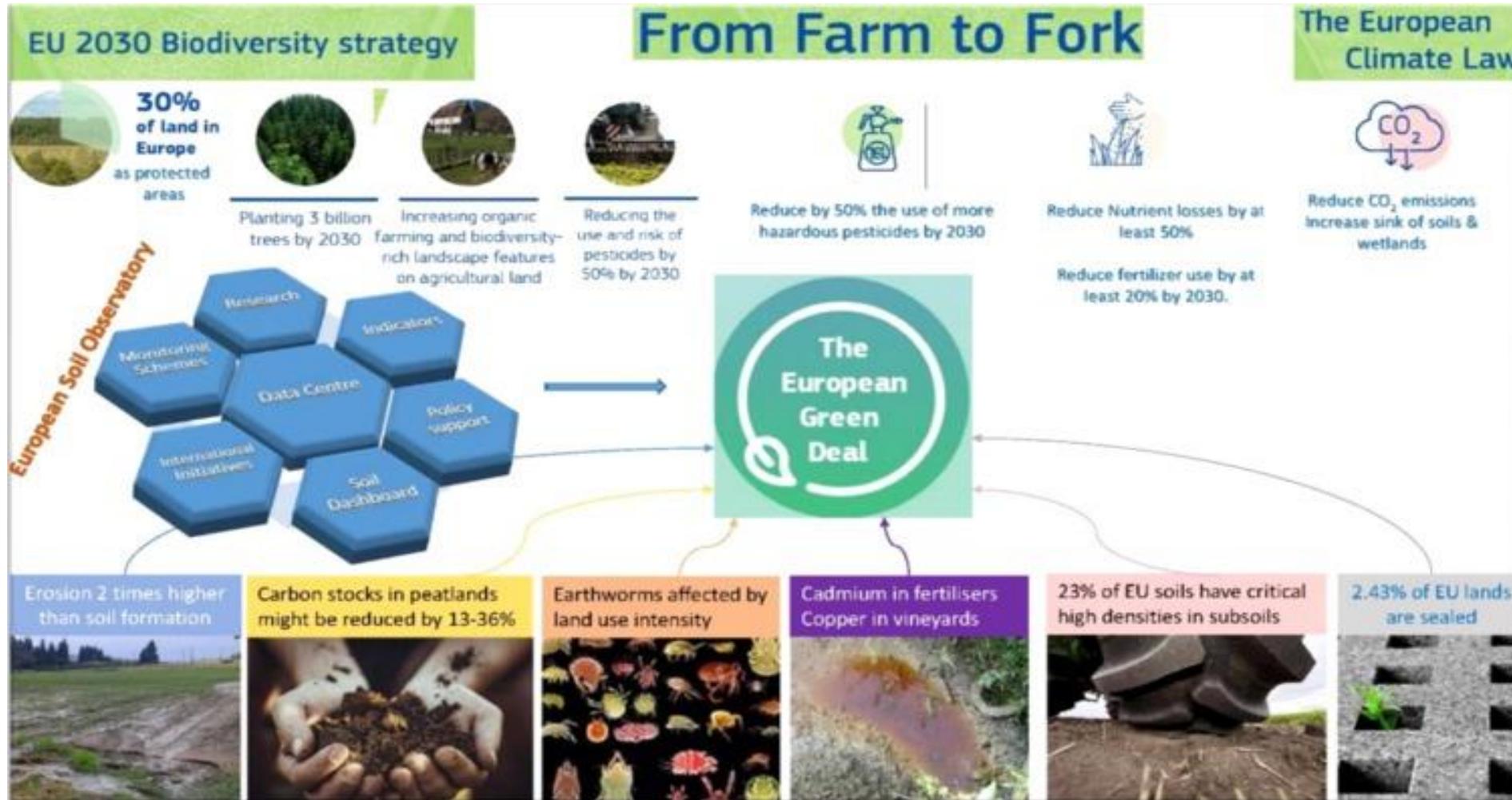
Di questi, il totale allocato per la PAC ammonta a **386,6 miliardi – circa il 19,1%**, divisi nei due fondi (i due pilastri): 291,1 miliardi sul *Fondo europeo agricolo di garanzia* (EAGF) – di cui 270 miliardi destinati al supporto del reddito - e 95,5 miliardi sul *Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale* (EAFRD).

Il **40% del budget** della PAC è dedicato **all'azione climatica**.

Per il 2024, il bilancio annuale UE ha previsto, su un totale di 189,3 miliardi di euro, **53,8 miliardi per la PAC**.

### CAP expenditure as % EU expenditure (current prices)





# La PAC attuale 2023-2027



Cofinanziato dall'Unione europea

[https://agriculture.ec.europa.eu/common-agricultural-policy/cap-overview/new-cap-2023-27/key-policy-objectives-new-cap\\_en](https://agriculture.ec.europa.eu/common-agricultural-policy/cap-overview/new-cap-2023-27/key-policy-objectives-new-cap_en)



Cofinanziato dall'Unione europea. Le opinioni espresse appartengono tuttavia ai soli autori e non riflettono necessariamente le opinioni dell'Unione europea o della DG Agri della Commissione europea. Né l'Unione europea né l'amministrazione erogatrice possono esserne ritenute responsabili.

# La PAC attuale 2023-2027



Cofinanziato  
dall'Unione europea

Rispetto alle programmazioni precedenti, ci sono **importanti differenze**:

1. Ad ogni Stato Membro è stato chiesto di presentare un **Piano Strategico Nazionale**, in cui confluiscono i finanziamenti per il sostegno al reddito, lo sviluppo rurale e le misure di mercato. Il conseguimento dei dieci obiettivi specifici viene perseguito attraverso un pacchetto di misure politiche di ampio respiro fornite dalla Commissione, definite in funzione delle esigenze e delle capacità nazionali. La contrattazione sui Piani Strategici è una delle motivazioni principali dell'entrata in vigore con due anni di ritardo, rispetto al previsto (2023 invece di 2021).
2. La nuova PAC stabilisce un insieme comune di indicatori, nell'ambito di un nuovo quadro di riferimento, per l'efficacia dell'attuazione, il monitoraggio e la valutazione. I progressi compiuti dai paesi dell'UE, nel conseguimento dei loro target finali e degli obiettivi della PAC, vengono monitorati tramite relazioni annuali e riesami semestrali sull'efficacia dell'attuazione dei piani strategici.

# La PAC attuale 2023-2027



Cofinanziato  
dall'Unione europea

Uno degli scopi generali è che l'agricoltura fornisca un **contributo molto più incisivo** al conseguimento degli **obiettivi** del Green Deal europeo:

- 1. Obiettivi ambientali più ambiziosi:** i piani della PAC sono in linea con la legislazione in materia di ambiente e clima. Nel suo piano strategico per la PAC, ciascun paese dell'UE è obbligato a mostrare una **maggiore ambizione** in materia di ambiente e di azione per il clima rispetto al precedente periodo di programmazione (**nessun arretramento**) ed è tenuto ad aggiornare il piano in caso di modifica della legislazione in materia di clima e ambiente.
- 2. Contribuire agli obiettivi del Green Deal:** i piani strategici nazionali della PAC contribuiscono al conseguimento degli obiettivi del Green Deal (le raccomandazioni della PAC stabiliscono in che modo tale contributo è atteso).
- 3. Condizionalità rafforzata:** i pagamenti dei beneficiari della PAC sono legati a un **insieme più rigoroso di requisiti obbligatori**. Ad esempio, in ogni azienda agricola almeno il 3% dei seminativi è destinato alla biodiversità e agli elementi non produttivi, con la possibilità di ricevere sostegno attraverso regimi ecologici per raggiungere il 7%. Anche le zone umide e le torbiere sono protette.

# La PAC attuale 2023-2027



Cofinanziato  
dall'Unione europea

4. **Regimi ecologici:** almeno il 25% del bilancio per i pagamenti diretti è destinato a regimi ecologici, fornendo maggiori incentivi a favore di pratiche e approcci agricoli rispettosi del clima e dell'ambiente (come l'agricoltura biologica, l'agroecologia, il sequestro del carbonio nei suoli agricoli, ecc.) e di miglioramenti del benessere degli animali.
5. **Sviluppo rurale:** almeno il 35% dei fondi è destinato a misure a sostegno del clima, della biodiversità, dell'ambiente e del benessere degli animali.
6. **Programmi operativi:** nel settore ortofrutticolo, i programmi operativi destinano almeno il 15% della spesa all'ambiente.
7. **Clima e biodiversità:** il 40% del bilancio della PAC deve essere pertinente per il clima, e sostenere fermamente l'impegno generale di destinare il 10% del bilancio dell'UE agli obiettivi in materia di biodiversità, entro la fine del periodo del quadro finanziario pluriennale dell'UE.



Cofinanziato  
dall'Unione europea

# Grazie per la vostra attenzione !

## [e.barchiesi@kyotoclub.org](mailto:e.barchiesi@kyotoclub.org)